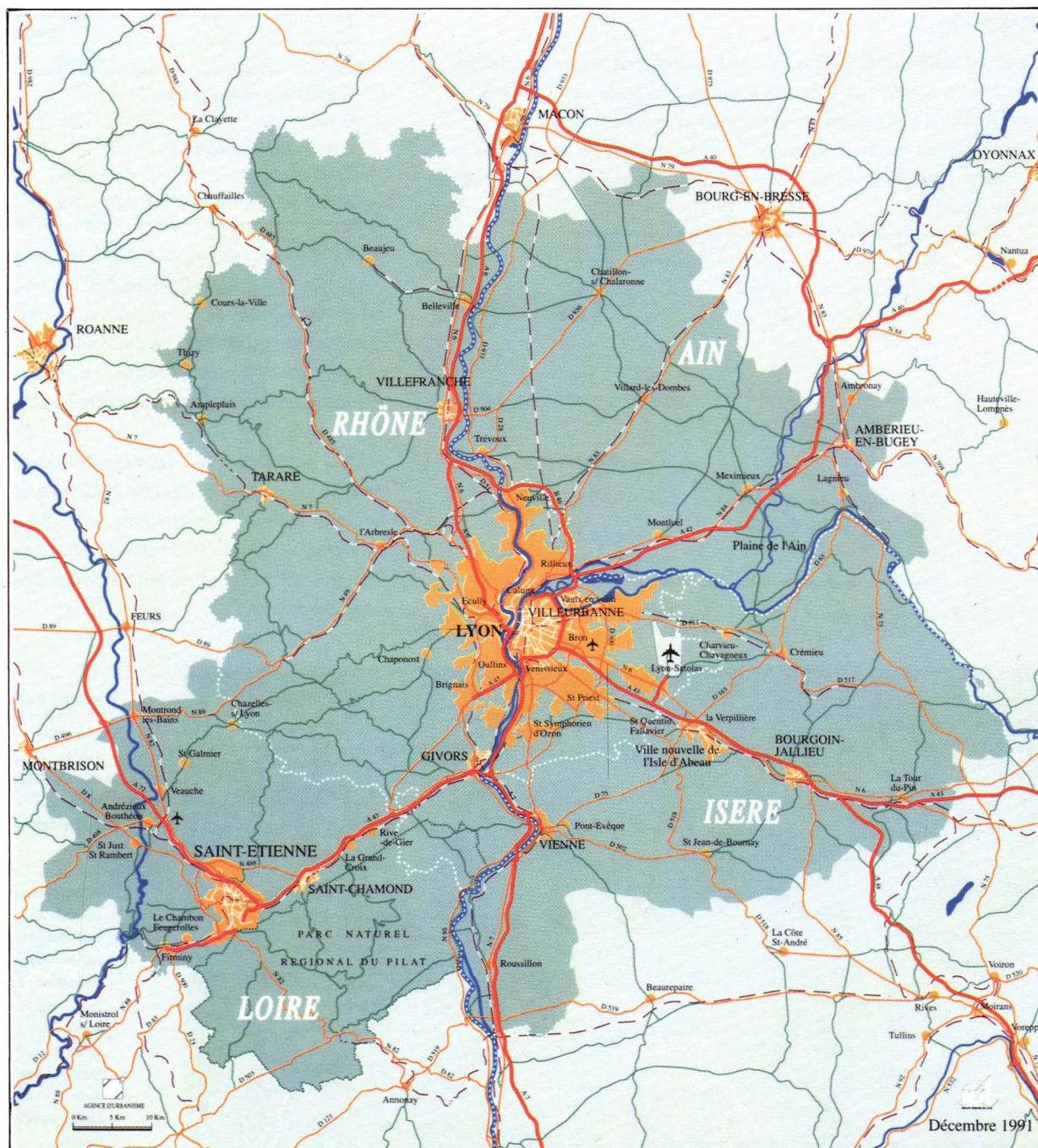




	Autopista		Límite de Departamentos
	Carretera principal		Límite del parque natural regional de Pilat
	Carretera secundaria		Territorio de la Región Urbana de Lyon
	Vía férrea		Zona urbana densa

La Región Urbana de Lyon.

Coordinador: **Abel Enguita Puebla**

Agradecimiento: Agradecemos a **Martine Rivet**, Directora Adjunta de la Región Urbana de Lyon, la valiosa colaboración prestada en la coordinación, en Lyon, de la preparación de los artículos incluidos a continuación.

Presentación de la Region Urbaine de Lyon

La ville de Lyon qui compte 420.000 habitants est enserrée dans une agglomération de 54 communes qui en totalisent 1.200.000.

Il y a vingt ans, une Communauté Urbaine regroupant ces 55 communes a été créée pour tenter de résoudre deux types de problèmes: ceux que posait la gestion des grands services publics (eau, voirie, ordures ménagères, transports, sécurité, etc...), et ceux de l'urbanisme (Schéma Directeur d'Aménagement Urbain et plans d'occupation des sols) dans une agglomération morcelée.

Cette solution a toujours ses mérites. Mais de nouveaux problèmes se posent avec acuité car l'agglomération a grandi et, surtout, se présente différemment. Constituée de pôles bien distincts souvent fort éloignés les uns des autres, entre lesquels s'organisent des flux d'échanges de toute nature, elle se caractérise avant tout par la mobilité interne et externe des biens et des personnes suivant des trajectoires plus difficiles encore à maîtriser qu'à percevoir.

Mais ce développement a dû se faire, compte tenu d'un découpage administratif spécifique, sur les territoires des trois départements voisins du département du Rhône dont la ville de Lyon est le chef-lieu.

La ciudad de Lyon, que cuenta con 420.000 habitantes, se encuentra inserta en una aglomeración urbana constituida por 54 municipios con una población de 1.200.000 habitantes.

Hace veinte años se creó una Mancomunidad compuesta por esos 55 municipios con la intención de resolver dos tipos de problemas: los que planteaba la gestión de los grandes servicios públicos (agua, viales, basuras domésticas, transportes, seguridad, etc.) y los de urbanismo (Esquema Director de Ordenación Urbana y planes de ocupación del suelo) en un conglomerado fragmentado.

Esta solución tiene siempre sus ventajas, pero no dejan de plantearse nuevos y graves problemas ya que el conglomerado ha crecido y, sobre todo, se presenta de una forma muy diversa. El indicado conglomerado, constituido por polos muy diferentes y con frecuencia alejados el uno del otro y entre los que existen flujos de intercambio de todo tipo, se caracteriza ante todo por la movilidad interna y externa de bienes y personas que siguen trayectorias todavía más difíciles de organizar que de percibir.

Pero ese desarrollo ha tenido que hacerse, habida cuenta de una determinada estructura administrativa, sobre el territorio de los tres departamentos vecinos del departamento del Ródano, cuya capital es la ciudad de Lyon.

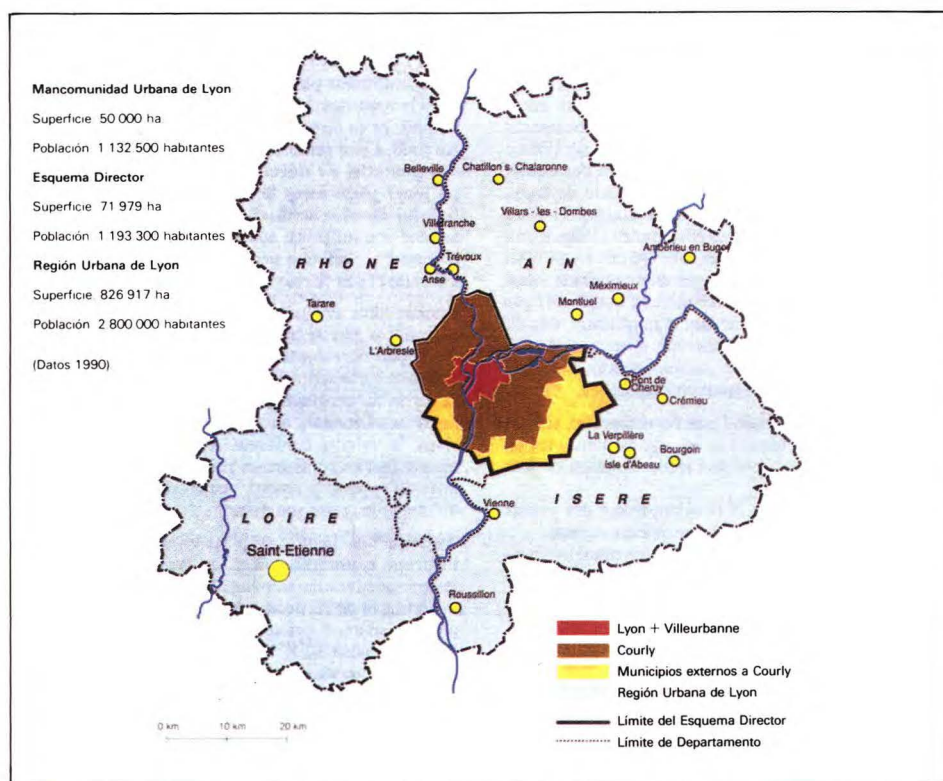
Así, la ciudad nueva de Isle d'Abeau se encuentra en Isère. Toda la zona de actividad de la llanura del Ain se encuentra situada en el sur del departamento de Ain. Por su parte, el conglomerado de Givors y Rive de Gier, en Saint Etienne, pasando por Saint Chamond, se localiza en el departamento del Loira.

Evidentemente, esta especial situación genera no pocas dificultades.

En primer lugar, es causa de incoherencias, de las que el urbanismo proporciona un ejemplo, ya que los grandes principios de ordenación que rigen el conglomerado derivan de los diversos planes (Esquema Director de Ordenación Urbana y planes de ocupación del suelo) de las colectividades afectadas, que no tienen necesariamente los mismos objetivos y, sobre todo, que no pueden alcanzar acuerdos a nivel de un territorio parcelado en varias circunscripciones administrativas completamente independientes.

El territorio de la Región Urbana de Lyon.





Algunas cifras de la aglomeración de Lyon, en la Región Urbana.

Los retrasos resultan inevitables tan pronto como se trata de coordinar las deliberaciones de las numerosas comunidades afectadas.

Pueden incluso surgir ciertos conflictos, de tipo psicológico o sociológico más que político, ya que derivan de las tradiciones y de los sentimientos. La expansión de una gran metrópoli no se produce sin provocar temores y suspicacias en los municipios vecinos, que ven en ello el riesgo de su propio declive.

La Región Urbana de Lyon, cuyo núcleo es la Comunidad Urbana, integra así, en una estructura formal, a esta última y a los cuatro departamentos en los que se desarrolla la gran metrópoli lyonesa, agrupando colectividades que constituyen lo que nuestros amigos anglosajones denominan una área metropolitana, es decir, un gran centro de empleo continuo con sus diversas funciones urbanas: centralidad, hábitat, economía, logística, ocio, medio ambiente peri-urbano, etc.

Tal estructura, que los artículos siguientes se encargarán de ilustrar, ofrece un doble mérito.

En primer lugar, crea un lugar de encuentro donde pueden realizarse estudios globales en el ámbito de los transportes, de la economía y, sobre todo, del medio ambiente abordando esas cuestiones de forma transversal, fuera de los límites administrativos.

Evidentemente, no se han resuelto todavía todos los problemas relacionados con el crecimiento de una gran metrópoli. Además, es importante cuidar de no superponer a las colectividades existentes una estructura suplementaria. Pero, gracias a la RUL (Región Urbana de Lyon), empieza a asentarse la costumbre de llegar a acuerdos lo que me parece muy prometedor de cara al futuro.

Ainsi, la ville nouvelle de l'isle d'A-beau se trouve sur l'Isère. Toute la zone d'activité de la Plaine de l'Ain est située dans le Sud du département de l'Ain. L'agglomération stéphanoise de Givors et Rive de Gier à Saint Etienne en passant par Saint Chamond, est elle située dans le département de la Loire.

Cette situation particulière génère évidemment bien des difficultés.

Elle est tout d'abord source d'incohérences, et l'urbanisme en fournit un exemple, car les grands principes d'aménagement qui régissent l'agglomération relèvent des différents plans (Schéma Directeur d'Aménagement Urbain et plans d'occupation des sols) des collectivités intéressées, qui n'ont pas forcément les mêmes objectifs et surtout qui ne peuvent se concerter à l'échelle d'un territoire éclaté sur plusieurs circonscriptions administratives complètement indépendantes.

Les retards sont inévitables dès lors qu'il est nécessaire de coordonner les délibérations des nombreuses assemblées concernées.

Certains conflits peuvent même apparaître, d'ordre psychologique ou sociologique plus que politique, car ils tiennent aux traditions et aux sentiments. L'expansion d'une grande métropole ne va pas sans provoquer craintes et suspensions de la part des villes voisines qui y voient le risque de leur propre déclin.

La Région Urbaine de Lyon, dont le noyau est la Communauté Urbaine, associe donc, dans une structure formelle, cette dernière et les quatre départements sur lesquels la grande métropole lyonnaise se développe, rassemblant les collectivités qui constituent ce que nos amis anglo-saxons appellent une aire métropolitaine, c'est-à-dire un grand bassin d'emploi continu, avec ses différentes fonctions urbaines: centralité, habitat, économie, logistique, loisirs, environnement péri-urbain, etc...

Une telle structure, que les articles suivants vont illustrer, présente un double mérite.

Elle crée d'abord un lieu de rencontre, où peuvent être conduites des études globales dans le domaine des transports, de l'économie et surtout de l'environnement, en abordant ces questions de façon transversale, en dehors des limites administratives.

Tous les problèmes liés à la croissance d'une grande métropole ne sont bien sûr pas encore résolus. De plus, il est important de veiller à ne pas superposer aux collectivités existantes, une structure supplémentaire. Mais, grâce à la RUL, l'habitude de se concerter commence à se prendre et cela me paraît très prometteur pour l'avenir.

Michel Noir

Presidente de la Región Urbana de Lyon (RUL).

Presidente de la Comunidad Urbana.

Alcalde de Lyon.